



# Penanggulangan HIV/AIDS pada Warga Binaan Lembaga Pemasyarakatan/Rumah Tahanan

## Apakah penting penanggulangan HIV di Rutan/Lapas

Jumlah tahanan dan warga binaan dewasa di Indonesia hingga akhir tahun 2009 adalah 101.209 orang [1]. Jumlah warga binaan/tahanan yang ada di seluruh lapas/rutan di Indonesia telah melebihi dari kapasitas yang tersedia. Kelebihan kapasitas ini salah satu penyebabnya adalah semakin meningkatnya jumlah tahanan dan warga binaan narkoba hingga 30%[2]. Situasi ini telah memperburuk salah satu permasalahan utama di rutan/lapas yaitu kesehatan bagi warga binaan. Satu indikasi semakin beratnya permasalahan kesehatan di rutan/lapas adalah semakin banyaknya kasus-kasus kematian warga binaan/tahanan karena permasalahan kesehatan seperti HIV/AIDS, TBC, Hepatitis, infeksi saluran pernapasan dan diare[3, 4].

Direktorat Bina Khusus Narkotika (Ditbinsustik), Ditjen Pemasyarakatan, Departemen Hukum dan HAM mencatat bahwa kasus kematian ini sebagian besar diduga karena HIV/AIDS dimana sebagian besar mereka yang meninggal memiliki latar belakang kasus narkoba [2, 3]. Tampaknya kecenderungan permasalahan ini tidak bisa dilepaskan dengan persoalan penyebaran HIV di kalangan pengguna napza suntik yang ada di masyarakat yang berkisar 50% [5]. Semakin banyaknya pengguna narkoba yang masuk ke

penjara dengan demikian akan mendorong meningkatkan kasus-kasus HIV yang ditemukan di lapas/rutan. Meskipun demikian, penyebaran HIV ini tidak terjadi di luar penjara saja, tetapi penularan juga memungkinkan terjadi di dalam penjara karena prosentase penasun yang pernah dipenjara dan mengaku pernah menyuntik dipenjara berkisar antara 18% hingga 52%[6]. Dengan tidak adanya akses jarum suntik yang steril di penjara, maka tidak mengherankan pola berbagi jarum suntik menjadi hal yang umum dilakukan oleh warga binaan/tahanan untuk menggunakan narkoba. Selain itu juga diakui terdapat praktek-praktek hubungan seksual sesama penghuni lapas/rutan yang memungkinkan terjadinya penularan HIV diantara mereka [7]. Indikasi ini barangkali bisa dilihat pada hasil survei surveilans pada tahun 2003 hanya pada warga binaan yang baru masuk menunjukkan 5-10%, namun pada populasi seluruh warga binaan yang ada di tempat itu angka prevalensinya mencapai 30%. Angka-angka ini menunjukkan bahwa proses penularan HIV juga terjadi di dalam lapas[8].

Gambaran ini bisa menunjukkan bahwa penanggulangan HIV di lapas/rutan menjadi sebuah keharusan. Dengan mempertimbangkan situasi perilaku warga binaan maka penanggulangan HIV/AIDS di lapas/rutan harus

mengarah pada dua kegiatan utama. Pertama, kegiatan pencegahan penularan dari warga binaan yang satu kepada yang lain, termasuk di dalamnya adalah perawatan narkoba. Kedua, adalah perawatan bagi warga binaan yang telah terinfeksi HIV sehingga bisa mengurangi tingkat kesakitan dan kematian dari warga binaan[4]. Meski demikian, kegiatan ini hanya akan bisa dilakukan dengan efektif jika terdapat kebijakan atau peraturan yang memberikan ruang terlaksananya kegiatan-kegiatan penanggulangan HIV/AIDS di rutan/lapas.

### **Apakah ada kaitan antara upaya penanggulangan HIV di Rutan/Lapas dengan masyarakat?**

Permasalahan HIV di lapas/rutan tidak dapat dipisahkan dari permasalahan HIV yang ada di masyarakat karena pola penyebaran yang tampak di lapas/rutan dipengaruhi oleh pola penyebaran yang ada di masyarakat[9]. Semakin banyaknya warga binaan/tahanan yang terinfeksi HIV disebabkan karena penyebaran yang meluas pada pengguna narkoba suntik di masyarakat. Demikian juga sebaliknya, sebagian besar warga binaan/tahanan ini akan kembali lagi ke masyarakat setelah masa hukumannya selesai sehingga juga mempunyai potensi bagi mantan tahanan/warga binaan yang telah terinfeksi untuk menularkan ke orang lain melalui kegiatan seksual maupun penggunaan narkoba yang tidak aman. Oleh karenanya, upaya penanggulangan yang ada di lapas/rutan tidak bisa dipisahkan dari upaya penanggulangan yang dilakukan di masyarakat.

### **Bagaimana penahanan bisa mempengaruhi perilaku berisiko?**

Warga binaan/tahanan mungkin telah terlibat dalam kegiatan berisiko tertular HIV sebelum masuk rutan/lapas dan melanjutkannya di dalam rutan/lapas. Kegiatan ini misalnya kegiatan

seksual (suka rela atau paksaan), penggunaan narkoba, atau pembuat tattoo[4, 6, 7, 9]. Tetapi perilaku ini menjadi lebih berisiko ketika berada di rutan/lapas karena tidak adanya akses terhadap jarum suntik steril, kondom atau alat-alat pencegahan yang lain. Demikian keluar dari lapas/rutan dan masuk kembali ke masyarakat merupakan satu merupakan masa yang sulit bagi seseorang dan ini bisa mendorong seseorang untuk melakukan perilaku yang berisiko[10]. Orang yang baru saja lepas bisa saja merayakan kebebasannya dengan berbagi perilaku yang terkait dengan penularan HIV misalnya dengan minum, menggunakan narkoba atau melakukan kegiatan seks. Tidak sedikit orang yang keluar dari penjara kembali lagi ke penjara karena kembali melakukan kegiatan yang sama dengan kegiatan yang membuat dia dipenjara.

### **Apa yang sudah dilakukan selama ini?**

Prinsip umum dari penanggulangan HIV di lapas/rutan seperti yang telah digariskan oleh WHO dalam pedoman penanggulangan HIV di penjara bahwa 'semua warga binaan/tahanan memiliki hak untuk memperoleh perawatan kesehatan termasuk upaya-upaya pencegahan yang sama seperti yang tersedia di masyarakat tanpa adanya diskriminasi'[11]. Menyikapi mendesaknya dilakukannya program bagi warga binaan/tahanan ini maka Dirjen Pemasarakatan telah mengembangkan rencana strategis penanggulangan HIV/AIDS di rutan/lapas bekerja sama dengan system kesehatan masyarakat dan lembaga swadaya masyarakat (LSM) [12].

Secara umum kegiatan yang telah dilakukan bisa dikategorikan menjadi dua yaitu: pertama, kegiatan penanggulangan secara langsung ditujukan kepada paa warga binaan/tahanan. Kegiatan-kegiatan tersebut antara lain:

**Pendidikan pencegahan.** Tujuan dari kegiatan pendidikan ini adalah untuk meningkatkan pengetahuan dan kesadaran warga binaan

tentang penularan HIV dan cara-cara praktis untuk menghindari penularannya. Kegiatan pendidikan ini bisa dilakukan oleh staf dari lapas/rutan atau dari pihak luar seperti dinas kesehatan atau lembaga swadaya masyarakat. Namun yang paling penting dari proses pendidikan ini adalah keterlibatan warga binaan di dalam memberikan informasi kepada sesama warga binaan. Sebagai gambaran, hingga Desember 2009 sekitar 60 ribu warga binaan di 34 lapas/rutan di Indonesia telah terpapar beberapa kegiatan pemberian informasi yang diberikan oleh berbagai lembaga swadaya masyarakat di enam propinsi[13]. Untuk menguatkan mendukung penyebaran berbagai jenis informasi tersebut, telah juga dilatih juga sejumlah warga binaan sebagai pendidik sebaya. Meski merupakan kegiatan yang sangat penting untuk dilakukan, kegiatan pendidikan ini dinilai masih belum mencukupi untuk mendorong perubahan perilaku berisiko para warga binaan. Kegiatan pendidikan perlu dilengkapi dengan kemudahan untuk mengakses alat-alat pencegahan[7, 9].

**Konseling dan testing untuk HIV.** Kegiatan ini memungkinkan sekali untuk ditawarkan kepada warga binaan lapas/rutan sebagai pintu masuk untuk melakukan pencegahan dan perawatan HIV. Layanan ini juga dilengkapi dengan layanan komprehensif konseling pra-tes termasuk proses meminta persetujuan untuk melakukan tes tersebut (inform consent) yang menjelaskan tentang berbagai kemungkinan yang timbul diakibatkan oleh hasil test tersebut. Sebagai sebuah sarana untuk melakukan perawatan, maka layanan ini juga dilengkapi dengan layanan perawatan dan dukungan bagi mereka yang memiliki hasil tes positif. Sebanyak 15 lapas telah melakukan pelayanan komprehensif ini dan warga binaan yang telah memanfaatkan layanan ini sebanyak lebih dari 4.285 orang hingga Juli 2009 [14]).

**Perawatan dan dukungan kepada warga binaan yang telah terinfeksi HIV.** Ketersediaan terapi antiretroviral (ART) telah terbukti bisa menurunkan angka mortalitas dari orang yang hidup dengan HIV (ODHA)[9, 14, 15]. Demikian juga angka mortalitas dari warga binaan yang telah terinfeksi HIV juga bisa dikurangi dengan adanya layanan ART ini di lapas/rutan. Selain itu juga telah terbukti bahwa jika disediakan akses terhadap terapi, warga binaan memiliki tingkat kepatuhan yang tinggi atau bahkan lebih tinggi dibandingkan dengan pasien yang ada di komunitas [9]. Meski masih terbatas, layanan ini telah dilakukan oleh sekitar 10 lapas/rutan dengan melakukan jejaring dengan RSUD atau puskesmas terdekat. Selain itu telah dilakukan berbagai macam pelatihan perawatan, dukungan dan pengobatan kepada staf lapas/rutan serta pengembangan pedoman (SOP) untuk manajemen kasus dan pengobatan [3].

**Perawatan Ketergantungan Narkoba.** Upaya pengurangan risiko terhadap penularan HIV bisa juga dilakukan dengan melakukan pelayanan perawatan narkoba. Pelayanan ini bisa mengambil dua bentuk. Pertama adalah upaya untuk 'membebaskan' warga binaan terhadap ketergantungan narkoba dengan mengembangkan program terapi rehabilitasi berbasis medis, social atau keagamaan. Sejauh ini 14 rutan/lapas telah memiliki program terapi dan rehabilitasi berbasis pendekatan social dan keagamaan [3]. Sementara itu, disejumlah rutan/lapas telah dibentuk sejumlah kelompok dukungan warga binaan untuk menjauhkan dari keinginan menggunakan narkoba (narcotic anonymous). Bentuk perawatan yang kedua adalah terapi substitusi oral dimana ketergantungan terhadap narkoba dialihkan dengan menggunakan zat lain yang dikelola secara medis. Diharapkan dengan program pengalihan ini, kehidupan warga binaan yang mengalami ketergantungan narkoba bisa lebih stabil dan bisa berfungsi dengan baik. Hingga tahun 2008 sebanyak 1.079 warga binaan telah

memanfaatkan layanan di empat lapas di Denpasar, Jakarta dan Bandung[14]. Sementara itu hingga September 2009 empat lapas/rutan yang memiliki layanan jumlah pasien aktif sebanyak 65 warga binaan [15]. Sejumlah studi telah menunjukkan bahwa berbagai keuntungan pengembangan program substitusi di lapas ini antara lain: memungkinkan untuk memberikan kelanjutan pelayanan yang telah diterima oleh warga binaan sebelum masuk ke lapas, mengurangi angka kematian pada warga binaan yang disebabkan oleh overdosis, memungkinkan untuk melanjutkan perawatan lanjutan setelah pembebasan, mengurangi kemungkinan untuk kembali ke lapas (residivisme)[9, 16].

Jenis kegiatan yang kedua, adalah kegiatan yang lebih berorientasi untuk membangun lingkungan yang mendukung bagi kegiatan-kegiatan penanggulangan HIV di lapas. Kegiatan ini antara lain pengembangan kebijakan dan pedoman bagi upaya penanggulangan di lapas. Kebijakan atau regulasi yang telah dikembangkan oleh Direktorat Jendral Pemasarakatan antara lain Stranas Penanggulangan HIV/AIDS dan Penyalahgunaan Narkoba di Lapas/Rutan, Rencana Induk Penguatan Sistem dan Penyediaan Layanan Klinis Terkait HIV/AIDS di Lapas/Rutan, Petunjuk Pelaksana Teknis Layanan Dukungan dan Pengobatan HIV/AIDS di Lapas/Rutan, SOP Pelaksanaan Metadon di Lapas/Rutan, Surat Edaran Dirjen Pemasarakatan Tentang Monitoring dan Evaluasi Program Penanggulangan HIV/AIDS di Lapas/Rutan[3, 14] .

Selain itu upaya pengembangan kapasitas sumber daya manusia di lingkungan lapas/rutan juga telah dilakukan antara lain lokakarya tentang penanggulangan AIDS bagi kalapas/karutan, pelatihan untuk pelatih komunikasi perubahan perilaku (KPP), pelatihan pelayanan klinis (IMAI), pelatihan konselor, pelatihan tentang adiksi dan pelatihan tenaga laboratorium[3].

## **Kebijakan apa yang perlu dikembangkan untuk memperkuat Program ini?**

Hingga saat ini belum ada sebuah evaluasi untuk melihat efektivitas program penanggulangan HIV/AIDS di lapas/rutan. Tetapi dengan mengacu efektivitas program penanggulangan lapas/rutan yang dikembangkan oleh WHO, maka bisa dilihat bahwa program yang sekarang ini telah menuju arah yang positif mengingat dua persyaratan efektivitas program yaitu adanya strategi pencegahan yang efektif dan strategi structural dan strategi medis telah dikembangkan di dalam perencanaan strategis penanggulangan HIV/AIDS di lapas[9]. Meski demikian, ada beberapa kegiatan yang terbukti efektif untuk mengurangi risiko belum dilakukan misalnya pendistribusian kondom dan jarum suntuk steril, pengembangan program pra pembebasan dan program transisi .

Kerjasama antara system pemsarakatan, system kesehatan masyarakat (dinas kesehatan, puskesmas, rumah sakit, LSM, pusat terapi rehabilitasi narkoba) dan warga binaan/tahanan merupakan hal paling penting di dalam mewujudkan model penanggulangan HIV/AIDS yang efektif. Kerjasama ini juga memungkinkan untuk menangani dengan efektif permasalahan kesehatan masyarakat pada satu sisi, dan pada sisi yang lain juga memberikan pemahaman tentang permasalahan keamanan dan prioritas di dalam pembinaan warga binaan/tahanan.

1. Departemen Hukum dan Hak Asasi Manusia - Direktorat Jenderal Pemasarakatan. *Statistik Pemasarakatan*. 2010 [cited 2010 2/3/2010]; Available from: [http://www.ditjenpas.go.id/?option=com\\_statistics](http://www.ditjenpas.go.id/?option=com_statistics).
2. Departemen Hukum dan Hak Asasi Manusia - Direktorat Jenderal Pemasarakatan. *Data UPT PAS*. 2007 [cited 2010 2/3/2010]; Available from: [http://lapas.aids-ina.org/modules.php?name=Profile&op=view\\_profile&pid=3](http://lapas.aids-ina.org/modules.php?name=Profile&op=view_profile&pid=3).

3. Direktorat Jendral Pemasyarakatan Departemen Hukum dan Hak Asasi Manusia, *Laporan Eksekutif: Program Penanggulangan HIV & AIDS Lapas/Rutan di Indonesia*. 2007, Jakarta.
4. Departemen Hukum dan Hak Asasi Manusia - Direktorat Jenderal Pemasyarakatan, *Penanggulangan HIV/AIDS dan Penyalahgunaan Narkoba pada Lapas/Rutan di Indonesia (Sebuah Analisa)*. 2006, Jakarta.
5. Departemen Kesehatan, *Analisis Kecenderungan Perilaku Berisiko Terhadap HIV Di Indonesia: Laporan Survei Terpadu Biologi dan Perilaku Tahun 2007*. 2009: Jakarta.
6. Badan Pusat Statistik (BPS) and Departemen Kesehatan, *Situasi Perilaku Berisiko tertular HIV di Indonesia :Hasil SSP Tahun 2004-2005*. 2005.
7. Dolan, K., *HIV Risk Behaviour, transmission and prevention in Indonesian prisons: Rapid Siatuation Assessment (RSA)*. 2005, Burnet Institute, Centre for Harm Reduction.
8. Sharma, M., et al., *A situation update on HIV epidemics among people who inject drugs and national responses in South-East Asia Region*. AIDS, 2009. **23**(00).
9. WHO, UNAIDS, and UNODC, *Effectiveness of interventions to address HIV in prisons (Evidence for Action Technical Papers)*. 2007, Geneva.
10. Zack, B. and K. Kramer, *What is the role of prisons and jails in HIV prevention? Fact Sheet*, Center for AIDS Prevention Studies (CAPS), University of California at San Francisco, 2009.
11. WHO and UNAIDS, *WHO Guideline on HIV Infection and AIDS in Prisons*. 1993, Geneva.
12. Departemen Hukum dan Hak Asasi Manusia - Direktorat Jenderal Pemasyarakatan, *Strategi Penanggulangan HIV-AIDS dan Penyalahgunaan Narkoba pada Lapas dan Rutan, 2005-2009* 2005, Jakarta.
13. Program Aksi Stop AIDS (ASA) Family Health International/Indonesia, *IDU Intervention: Output-Level Results 2006 - 2009*. 2010, Jakarta.
14. Komisi Penanggulangan AIDS Nasional, *Strategi dan Rencana Aksi Nasional Penanggulangan HIV dan AIDS 2010 - 2014*. 2009, Jakarta.
15. Departemen Kesehatan Republik Indonesia Direktorat Jenderal Pengendalian Penyakit dan Penyehatan Lingkungan, *Laporan Triwulan Situasi Perkembangan HIV/AIDS di Indonesia sd 31 Desember 2009*. 2010: Jakarta.
16. WHO, UNAIDS, and UNODC, *Interventions to address HIV in prisons: Drug dependence treatments (Evidence for Action Technical Papers)*. 2007, Geneve.

**Komunikasi lebih lanjut dapat menghubungi:**

**Pusat Penelitian HIV/AIDS (PPH)**

**Unika Atma Jaya**

**Gedung K-2, Lt. 3, Ruang 303**

**Jl. Jenderal Sudirman 51 Jakarta Pusat**

**Telp/Fax: 021-57854227**

**Email: [hiv@atmajaya.ac.id](mailto:hiv@atmajaya.ac.id)**

**Website: [www.arc-atmajaya.org](http://www.arc-atmajaya.org)**