

**PEMETAAN WILAYAH BERDASARKAN PERTUMBUHAN EKONOMI
DAN PERSENTASE PENDUDUK MISKIN KABUPATEN/KOTA
DI PROVINSI SULAWESI UTARA**

**Adrianus Maabuat
Theodora M. Katiandagho
O. Esry H. Laoh**

ABSTRACT

The purpose of this research is to describe the mapping of North Sulawesi province based on the economic growth and the percentage of poverty in the regencies and the cities. This research was conducted over four months during January to April 2016. The data that used in this research is secondary data which gathered from Central Bureau Statistics. The analysis that used in this research is descriptive analysis which describe in table and quadrant based on number of economic growth and the percentage of poverty. The results of this research concluded that Sangihe and Talaud Islands Regency are the areas that have not experienced the changing over 2010 – 2014. The Regency of Sitaro Island in 2010-2014 succeeds to maintain the economic growth and the percentage of poverty above average. Kotamobagu and North Minahasa regency was able to sustain the economic growth above the average and poverty below the average during 2010-2014, regencies experienced the changing in quadrant position of economic growth and percentage of poverty during 2010-2014. “er”

Key words: mapping, the economic growth, the percentage of poverty, North Sulawesi province,

ABSTRAK

Penelitian ini bertujuan untuk mendeskripsikan pemetaan wilayah Provinsi Sulawesi Utara berdasarkan pertumbuhan ekonomi dan persentase jumlah penduduk miskin di kabupaten dan kota. Penelitian ini dilaksanakan selama empat bulan, sejak bulan Januari sampai pada bulan April 2016. Data yang digunakan dalam penelitian ini adalah data sekunder yaitu data yang diperoleh dari Badan Pusat Statistik Provinsi Sulawesi Utara. analisis yang digunakan dalam penelitian ini adalah analisis deskriptif yang dideskripsikan dalam bentuk table dan kuadran Berdasarkan hasil penelitian dapat disimpulkan bahwa Kabupaten Kep. Sangihe dan Kep. Talaud merupakan daerah yang tidak mengalami perubahan selama tahun 2010-2014 yaitu dengan pertumbuhan ekonomi dibawah rata-rata dan persentase penduduk miskin di atas rata-rata, Kabupaten Sitaro pada tahun 2010-2014 berhasil meningkatkan pertumbuhan ekonomi di atas rata-rata namun persentase penduduk miskindi atas rata-rata. Kota Kotamobagu dan Kabupaten Minahasa Utara mampu mempertahankan pertumbuhan ekonomi di atas rata-rata dan persentase penduduk miskin di bawah rata-rata selama tahun 2010-2014, Kabupaten/kota lainnya mengalami perubahan posisi kuadran pertumbuhan ekonomi dan persentase penduduk miskin dari tahun 2010-2014.

Kata Kunci : Pemetaan, pertumbuhan ekonomi, persentase kemiskinan, Provinsi Sulawesi Utara

PENDAHULUAN

Latar Belakang

Proses pembangunan memerlukan pertumbuhan ekonomi yang cepat. Pembangunan adalah suatu proses perubahan

menuju ke arah yang lebih baik yakni mewujudkan masyarakat yang sejahtera. Pemerintah Indonesia menyadari bahwa pembangunan nasional merupakan salah satu proses upaya dalam mencapai tujuan masyarakat yang adil dan makmur. Proses

pembangunan terjadi di semua aspek kehidupan masyarakat, baik aspek ekonomi, politik, sosial, maupun budaya.

Dibanyak daerah syarat utama bagi terciptanya penurunan kemiskinan adalah pertumbuhan ekonomi yang cepat. Pertumbuhan ekonomi adalah salah satu indikator penting dalam melakukan analisis tentang pembangunan ekonomi di Indonesia, pertumbuhan ekonomi menunjukkan sejauhmana aktivitas perekonomian akan menghasilkan tambahan pendapatan masyarakat pada suatu periode tertentu. Salah satu tujuan dari pemerintah Indonesia memberikan otonomi daerah adalah untuk meningkatkan pertumbuhan ekonomi di daerah-daerah yang sulit di jangkau oleh pemerintah. Sekalipun demikian pertumbuhan ekonomi tidak cukup untuk mengentaskan kemiskinan tetapi biasanya pertumbuhan ekonomi merupakan sesuatu yang sangat dibutuhkan.

Pertumbuhan ekonomi diartikan sebagai perkembangan kegiatan dalam perekonomian yang menyebabkan barang dan jasa yang diproduksi dalam masyarakat bertambah dan kemakmuran masyarakat meningkat. Jadi pertumbuhan ekonomi mengukur prestasi dari perkembangan suatu perekonomian dari suatu periode ke periode lainnya, serta kemampuan suatu daerah untuk menghasilkan barang dan jasa akan meningkat. Dilihat dari sudut pandang ekonomi pertumbuhan ekonomi menimbulkan dua efek penting, yaitu kemakmuran atau taraf hidup meningkat dan penciptaan kesempatan kerja baru . Masalah kemiskinan memberikan dampak negatif, selain timbulnya masalah-masalah sosial, kemiskinan juga dapat mempengaruhi pembangunan ekonomi suatu negara. Jumlah penduduk miskin yang tinggi akan menyebabkan biaya yang harus dikeluarkan untuk melakukan pembangunan ekonomi menjadi lebih besar, sehingga secara tidak langsung akan menghambat pembangunan ekonomi.

Dalam hal ini pemerintah memiliki peran penting untuk menghilangkan kemiskinan, sebagaimana tujuan pembangunan nasional (Indonesia) yaitu mewujudkan masyarakat yang adil dan makmur, namun dapat diketahui bahwa sebenarnya kemiskinan itu belum dapat dihilangkan seutuhnya, tetapi yang lebih

tepatnya adalah mengurangi terjadinya kemiskinan di setiap daerah. Permasalahan mengenai kemiskinan telah menjadi suatu masalah utama yang dihadapi berbagai daerah, namun sampai saat ini kemiskinan tidak dapat dihilangkan secara menyeluruh.

Pengertian Pertumbuhan Ekonomi

Pertumbuhan ekonomi adalah proses terjadinya kenaikan produk nasional bruto atau pendapatan nasional riil, dengan kata lain, perekonomian mengalami perkembangan jika terjadi pertumbuhan output riil. Pertumbuhan ekonomi merupakan target yang ingin dicapai oleh perekonomian dalam jangka panjang, dengan semaksimal mungkin konsisten dengan pertumbuhan ekonomi jangka pendek. Pertumbuhan ekonomi dapat menerangkan dan dapat mengukur prestasi perkembangan suatu perekonomian.

Konsep Kemiskinan

Kemiskinan adalah keadaan dimana terjadi ketidakmampuan untuk memenuhi kebutuhan dasar seperti makanan, pakaian, tempat berlindung, pendidikan, dan kesehatan. Makmum (2003) mengaakan bahwa Kemiskinan dipahami dalam berbagai cara, pemahaman utamanya mencakup: (1). Gambaran kekurangan materi, yang biasanya mencakup kebutuhan pangan sehari-hari, sandang, perumahan, dan pelayanan kesehatan. Kemiskinan dalam arti ini dipahami sebagai situasi kelangkaan barang-barang dan pelayanan dasar. (2) Gambaran tentang kebutuhan sosial, termasuk keterkucilan sosial, ketergantungan, dan ketidakmampuan untuk berpartisipasi dalam masyarakat. Hal ini termasuk pendidikan dan informasi. Keterkucilan sosial biasanya dibedakan dari kemiskinan, karena hal ini mencakup masalah-masalah politik dan moral, dan tidak dibatasi pada bidang ekonomi. (3). Gambaran tentang kurangnya penghasilan dan kekayaan yang memadai. Makna "memadai" di sini sangat berbeda-beda melintasi bagian-bagian politik dan ekonomi di seluruh dunia. Gambaran tentang ini dapat diatasi dengan mencari objek penghasilan di luar profesi secara halal. Perkecualian apabila institusi tempatnya bekerja melarang.

Hubungan Pertumbuhan Ekonomi Dan Kemiskinan

Kemiskinan telah membuat pengangguran semakin bertambah banyak, inflasi naik, dan pertumbuhan ekonomi melambat. Tetapi pertumbuhan ekonomi yang tinggi merupakan gambaran terhadap kesejahteraan faktor produksi yang turut serta menciptakan kesejahteraan tersebut, artinya semakin tinggi laju pertumbuhan ekonomi maka semakin tinggi pula produktifitas faktor produksi dan semakin tinggi pula upah yang di terima oleh para pekerja. Pertumbuhan ekonomi memang merupakan syarat keharusan untuk mengurangi kemiskinan tetapi itu belum cukup. Syarat kecukupannya ialah, misalnya: laju inflasi serta laju populasi penduduk yang terkendali, industrialisasi pertanian/perdesaan yang tepat, akumulasi modal manusia yang relatif cepat, harus dipenuhi pula (Hilmawan, 2012.). Karena itu pertumbuhan ekonomi sangat berkaitan dengan masalah kemiskinan, karena pertumbuhan ekonomi dikatakan meningkat apabila kemiskinan ditanggulangi secara efektif.

Rumusan Masalah

Berdasarkan pada latar belakang yang telah diuraikan, maka yang menjadi permasalahan adalah bagaimana pemetaan wilayah Provinsi Sulawesi Utara berdasarkan pertumbuhan ekonomi dan persentase penduduk miskin di kabupaten dan kota ?

Tujuan Penelitian

Penelitian ini bertujuan untuk mendeskripsikan pemetaan wilayah Provinsi Sulawesi Utara berdasarkan pertumbuhan ekonomi dan persentase penduduk miskin di kabupaten dan kota.

Manfaat Penelitian

Adapun manfaat penulisan penelitian ini diharapkan dapat :

1. Memberikan wawasan bagi penulis mengenai hubungan pertumbuhan ekonomi dan tingkat kemiskinan

2. Dapat menjadi bahan pertimbangan atau dikembangkan lebih lanjut, serta referensi terhadap penelitian sejenis.

METODOLOGI PENELITIAN

Waktu Dan Tempat Penelitian

Penelitian ini bertempat di Provinsi Sulawesi Utara yang terdiri dari 15 kabupaten dan kota. Penelitian ini dilaksanakan pada bulan Januari sampai dengan bulan April Tahun 2016.

Jenis Dan Sumber Data

Data yang digunakan dalam penelitian ini adalah data sekunder yakni data *time series*. Data sekunder biasanya telah dikumpulkan oleh lembaga pengumpul data dan dipublikasikan kepada masyarakat pengguna data (Sarwono, 2006)

Data dalam penelitian ini diperoleh dari Badan Pusat Statistik Provinsi Sulawesi Utara, literatur-literatur lain yang membahas mengenai materi penelitian yang bersangkutan.

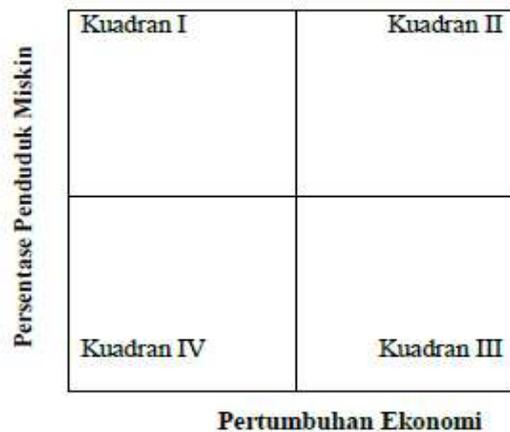
Konsepsi Pengukuran Variabel

Adapun Variabel yang diteliti dan diukur dalam penelitian ini adalah :

1. Pertumbuhan Ekonomi kabupaten/kota di Provinsi Sulawesi Utara dalam (%), yaitu laju pertumbuhan Produk Domestik Regional Bruto Kabupaten/Kota Provinsi Sulawesi Utara selama Tahun 2010-2014.
2. Penduduk Miskin di Sulawesi Utara selama tahun 2010-2014 dalam (%).

Analisis Data

Analisis data yang digunakan dalam penelitian ini adalah analisis deskriptif yang disajikan/deskripsikan dalam bentuk tabel dan bentuk kuadran berdasarkan angka persentase pertumbuhan ekonomi dan penduduk miskin untuk melihat pemetaan wilayah berdasarkan pertumbuhan ekonomi dan persentase jumlah penduduk miskin dari tahun 2010-2014.



Gambar 1. Persentase Penduduk Miskin dan Pertumbuhan Ekonomi

Keterangan penempatan kuadran :

- Kuadran I ditempati oleh kabupaten/kota dengan nilai pertumbuhan ekonomi di bawah rata-rata dan persentase penduduk miskin di atas rata-rata.
- Kuadran II ditempati oleh kabupaten/kota dengan nilai pertumbuhan ekonomi di atas rata-rata dan persentase penduduk miskin di atas rata-rata.
- Kuadran III ditempati oleh kabupaten/kota dengan nilai pertumbuhan ekonomi di atas rata-rata dan persentase penduduk miskin di bawah rata-rata.
- Kuadran IV ditempati oleh kabupaten/kota dengan nilai pertumbuhan ekonomi di bawah rata-rata dan persentase penduduk miskin di bawah rata-rata.

HASIL DAN PEMBAHASAN

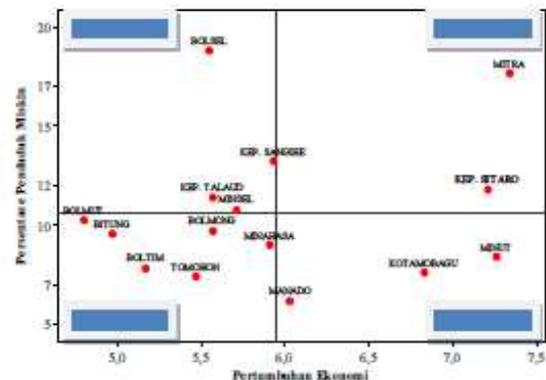
Gambaran Umum Lokasi Penelitian

Provinsi Sulawesi Utara adalah wilayah di ujung utara Pulau Sulawesi, berbatasan langsung dengan Negara Filipina. Provinsi Sulawesi Utara yang beribukota di Manado dengan batas-batas wilayah sebagai berikut :

1. Sebelah Utara : Republik Filipina dan Laut Pasifik
2. Sebelah Timur : Laut Maluku
3. Sebelah Selatan : Teluk Tomini
4. Sebelah Barat : Provinsi Gorontalo

Pemetaan Wilayah Berdasarkan Pertumbuhan Ekonomi Dan Persentase Jumlah Penduduk Miskin Kabupaten/Kota Di Provinsi Sulawesi Utara Tahun 2010-2014

Pemetaan wilayah berdasarkan pertumbuhan ekonomi dan persentase jumlah penduduk miskin di Provinsi Sulawesi Utara dapat dilihat dari pola sebaran pada masing-masing kabupaten/kota dengan menggunakan data pertumbuhan ekonomi dan persentase penduduk miskin pada masing-masing kabupaten/kota yang diolah dan kemudian digambarkan menggunakan analisis kuadran. Analisis kuadran ini menggunakan dua perbandingan indikator yang dibagi empat wilayah plot berdasarkan nilai rata-rata pertumbuhan ekonomi dan persentase penduduk miskin.



Gambar 2. Persentase Penduduk Miskin

Sumber : BPS Sulut (Data Diolah)

Pada tahun 2010 Kabupaten Bolaang Mongondow Selatan, Kep. Sangihe, Kep. Talaud dan Minahasa Selatan menempati kuadran I yang termasuk kategori dengan wilayah pertumbuhan ekonomi di bawah rata-rata Provinsi Sulawesi Utara dan persentase penduduk miskin di atas rata-rata Provinsi Sulawesi Utara. Kondisi ini menunjukkan bahwa tantangan yang harus di atasi oleh pemerintah daerah adalah menjaga efektivitas dan efisiensi kebijakan dan program pengurangan kemiskinan, dan secara bersama mendorong percepatan pembangunan ekonomi dengan prioritas sektor atau kegiatan ekonomi yang mempunyai potensi perkembangan seperti pertanian, perkebunan, kelautan, perikanan serta perdagangan dan jasa.

Kuadran II menggambarkan pertumbuhan ekonomi yang berada di atas rata-

menunjukkan posisi pemerataan distribusi pendapatan yang sedang dengan nilai 0,42. Berdasarkan pengelompokan pertumbuhan ekonomi dan Persentase penduduk miskin kabupaten/kota di Provinsi Sulawesi Utara yang disajikan melalui tabel selama tahun 2010 -2014, menunjukkan bahwa Kabupaten Kep. Sangihe dan Kabupaten Kep. Talaud merupakan daerah yang tidak mengalami perubahan posisi kuadran, dimana dapat dilihat dari tahun 2010 – 2014 kedua kabupaten/kota tersebut berada pada kuadran I. Badan Pusat Statistik Provinsi Sulawesi utara Mencatat bahwa pengeluaran per kapita kabupaten Kep. Talaud di dominasi oleh 20,49 persen jumlah penduduk dengan pengeluaran Rp.300.000 – Rp. 500.000 dan Kep. Sangihe oleh 19,27 persen jumlah penduduk dengan pengeluaran Rp. 200.000 – Rp.300.000 hal ini menggambarkan bahwa pada kedua kabupaten tersebut masih banyak penduduk yang memiliki dayabeli yang rendah di samping itu pada kuadran II terdapat Kabupaten Kep. Sitiro yang tidak berubah dari tahun 2010 – 2014, sekalipun kabupaten Kep. Sitiro memiliki pertumbuhan ekonomi yang tinggi namun masih banyak masyarakat yang memiliki dayabeli yang rendah, hal ini dapat dilihat bahwa sebagian besar penduduk kabupaten Kep. Sitiro memiliki pengeluaran yang hanya Rp. 300.000 – 750.000, sedangkan berdasarkan PDRB per kapita, daerah kabupaten Kep. Sitiro memiliki rata-rata pendapatan 1,46 juta per bulan, kondisi ini menggambarkan bahwa pertumbuhan ekonomi yang dialami kabupaten tersebut tidak dapat dirasakan oleh semua masyarakat melainkan hanya golongan tertentu saja. Pada kuadran III ada Kota Kotamobagu dan Kabupaten Minahasa Utara yang berhasil mempertahankan prestasinya dengan tidak mengalami perubahan posisi kuadran sejak tahun 2010-2014 dan yang terakhir ada Kabupaten Bolaang Mongondow yang selama tahun 2010-2012 berada pada kuadran IV kemudian berhasil meningkatkan pertumbuhan ekonomi dan bergeser pada kuadran III pada tahun 2013, namun pada tahun 2014 kabupaten tersebut mengalami penurunan pada pertumbuhan ekonomi

sehingga kembali menempati kuadran IV. Kabupaten Bolaang Mongondow Utara pada tahun 2013 dan tahun 2014 mengalami peningkatan pada pertumbuhan ekonomi namun disamping itu persentase penduduk miskin juga mengalami peningkatan, hal ini dikarenakan pertumbuhan ekonomi yang tidak dirasakan oleh semua masyarakat atau pun berdampak positif terhadap penurunan tingkat kemiskinan pada daerah tersebut, hal ini dapat dilihat bahwa rata-rata PDRB per kapita Kabupaten Bolaang Mongondow tahun 2014 adalah 1,39 juta per bulan sedangkan pengeluaran per kapita kabupaten Bolaang Mongondow Utara di dominasi oleh 27,49 persen penduduk dengan pengeluaran Rp. 200.000 – Rp. 300.000 per bulan, pada kondisi ini menggambarkan daerah tersebut memiliki dayabeli masyarakat yang relatif rendah.

KESIMPULAN DAN SARAN

Kesimpulan

Berdasarkan dengan data yang diperoleh dan diolah maka dapat disimpulkan bahwa :

1. Kabupaten Kep. Sangihe dan Kabupaten Kep. Talaud merupakan daerah yang tidak mengalami perubahan selama tahun 2010-2014, yaitu pertumbuhan ekonomi di bawah rata-rata Provinsi Sulawesi Utara dan persentase penduduk miskin di atas rata-rata Provinsi Sulawesi Utara.
2. Kabupaten Sitiro pada tahun 2010-2014 berhasil mempertahankan pertumbuhan ekonomi di atas rata-rata Provinsi Sulawesi Utara tetapi belum berhasil dalam pengurangan kemiskinan yang tetap berada di atas rata-rata Provinsi Sulawesi Utara.
3. Kota Kotamobagu dan Kabupaten Minahasa Utara mampu mempertahankan pertumbuhan ekonomi di atas rata-rata dan persentase penduduk miskin di bawah rata-rata Provinsi Sulawesi Utara selama tahun 2010-2014.

4. Kabupaten/Kota lainnya yaitu, Kabupaten Bolaang Mongondow, Kabupaten Minahasa, Kabupaten Minahasa Selatan, Kabupaten Bolaang Mongondow Utara, Kabupaten Minahasa Tenggara, Kabupaten Bolaang Mongondow Selatan, Kabupaten Bolaang Mongondow Timur, Kota Manado, Kota Bitung dan Kota Tomohon merupakan daerah-daerah yang mengalami perubahan posisi kuadran pertumbuhan ekonomi dan persentase penduduk miskin Provinsi Sulawesi Utara dari tahun 2010-2014.

Saran

Hasil penelitian yang disajikan menunjukkan tidak semua daerah yang mengalami peningkatan pertumbuhan ekonomi dapat menurunkan persentase penduduk miskin. Daerah yang mengalami pertumbuhan ekonomi di bawah rata-rata Provinsi Sulawesi Utara menjadi tantangan bagi pemerintah untuk lebih meningkatkan produktivitas sektor atau kegiatan ekonomi, terutama pada sektor atau kegiatan ekonomi yang mampu menyerap tenaga kerja lebih banyak. Bersamaan dengan itu pemerintah harus mengoptimalkan program penanggulangan kemiskinan terutama pada daerah-daerah yang berada pada persentase penduduk miskin di atas rata-rata Provinsi Sulawesi Utara.

DAFTAR PUSTAKA

- Badan Perencanaan Pembangunan Daerah. 2014. *Perkembangan Pembangunan Provinsi Sulawesi Utara 2014*. Seri Analisis Pembangunan Daerah.
- Badan Perencanaan Pembangunan Nasional. 2013. *Simpadu-pk.bappenas.go.id/ajax_datamart/download_file/7*. Di akses pada tanggal 28 Januari 2016.
- Badan Pusat Statistik, 2015. *www.bps.go.id*. Di akses pada tanggal 25 Oktober 2015.

- Badrudin, R. 2012. *Ekonomika Otonomi Daerah*. Penerbit UPP STIM YKPN.
- Hilmawan, R. 2012. *Perekonomian Indonesia: Beberapa Telaah Kontemporer*. Penerbit LPFE Universitas Borneo Tarakan.
- Kuncoro, M. 2015. *Indikator Ekonomi*. Penerbit Erlangga.
- Kuznet, 2009. *Membuka Cakrawala Ekonomi*. Penerbit Pusat Perbukuan Departemen Pendidikan Nasional.
- Maipita, I. 2014. *Mengukur Kemiskinan dan Distribusi Pendapatan*. Penerbit UPP STIM YKPM.
- Makmum. 2003. *Gambaran Kemiskinan dan Action Plan Penanganannya*. Kajian Ekonomi dan Keuangan, Vol. 7, No. 2.
- Panji, I. 2015. *Peranan Pertumbuhan Ekonomi Terhadap Tingkat Kemiskinan di Provinsi Bali*. Skripsi Fakultas Ekonomi dan Bisnis, Universitas Udayana Denpasar.
- Rahardja, P. 2005. *Teori Ekonomi Makro Edisi Ketiga*. Penerbit Fakultas Ekonomi Universitas Indonesia.
- Ricardo, D. 2013. *Perekonomian Indonesia*. Penerbit Galia Indonesia.
- Rofiq, A. 2014. *Pertumbuhan Ekonomi dan Kemiskinan*. Penerbit Republika Penerbit.
- Sarwono, J. 2006. *Metode Penelitian Kuantitatif dan Kualitatif*. Penerbit Graha Ilmu.
- Smith, A. 2007. *Ekonomi dan Akuntansi: Membina Kompetensi Ekonomi*. Penerbit PT Grafindo Media Pratama.

Sumbayak, D. 2015. *Pengaruh Pertumbuhan Ekonomi Terhadap Tingkat Kemiskinan di Provinsi Sumatera Utara*. Research Universitas Indonesia, Fakultas Ekonomi

Yacoub, Y. 2012. *Pengaruh Pengangguran Terhadap Tingkat Kemiskinan Kabupaten Kota di Provinsi Kalimantan Barat*. Jurnal Volume 8, No. 3.

Tambunan, T. 2013. *Perekonomian Indonesia*. Penerbit Galia Indonesia.